

# Certificación FSC, productos forestales y Red Natura 2000 en España



La marca de la gestión  
forestal responsable

FSC® F000228



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Fundación Biodiversidad

## **Autores:**

Marcos Estévez Malvar  
Concha Olmeda  
Javier Pereira-Espinel Plata  
Bruno Fernando Ferro Alonso  
Silvia Martínez Martínez  
Lorena Guerra Estruch  
Belén Chacel Díaz

## **Colaboradores:**

David Howell  
Francisco Álvarez Rubiños  
Manuel de Luque Ripoll  
Julio Ochoa Zabalza  
Javier Donés Pastor  
Gonzalo Anguita  
Nicolas Perthuisot  
Alberto Rojo Alboreca  
David Castro Campello  
María de los Ángeles González Machado  
María Eugenia Gasalla Valle  
Noemí Ofelia García Saavedra  
Roque Rodríguez Soalleiro  
Javier Talavera Eslava  
María Córdoba Carboneras  
Laura Puerto Moreno  
Eva María Rubio Caballero  
Francisco Ramón López Serrano  
Andrés Picazo Medina

## **Fotografías:**

1 y 5 Pereira-Espinel, J.; 2 Calderón, D.; 3 FSC España; 4 Donés, J.;  
6. Ochoa, J.; 7 y portada de Luque, M.; 8. y 9 CERNA

Noviembre 2015  
Editor: FSC® España  
Depósito legal: M-35780-2015-2015

Imprime y maqueta: Naturprint, s.l.

## **Con el apoyo de la Fundación Biodiversidad.**

FSC® España agradece la reproducción y divulgación de los contenidos de esta publicación siempre que se cite la fuente.

# Índice

<b>1. Presentación</b> .....	3
<b>2. Introducción</b> .....	4
2.1. Metodología y actividades del proyecto .....	5
2.2. Qué es la certificación forestal FSC .....	5
2.2.1. Tipos de certificados FSC .....	7
2.2.2. Certificados FSC de gestión forestal .....	7
2.2.3. Certificados FSC de cadena de custodia .....	9
2.3. Qué es la Red Natura 2000 .....	11
2.3.1. Orígenes y desarrollo de la Red Natura 2000 en España .....	11
2.3.2. Los espacios forestales y la Red Natura 2000 .....	12
<b>3. Dificultades de la gestión forestal en la Red Natura 2000</b> .....	16
<b>4. Ventajas y Oportunidades de la Gestión forestal y la certificación FSC en la Red Natura 2000</b> .....	17
<b>5. Encuesta a titulares de certificado y auditores expertos</b> .....	19
<b>6. Ejemplos de certificados FSC en la Red Natura 2000</b> .....	25
6.1. Gobierno regional de Flandes en Bélgica .....	25
6.2. Junta de Andalucía .....	27
6.3. Centro de Montes y Aserradero de Valsaín .....	28
6.4. Grupo de Gestión forestal FSC de Ence .....	30
6.5. Grupo de Ayuntamientos Corcheros Andaluces GEA Forestal .....	31
6.6. Certificado FSC de grupo de Cerna Ingeniería .....	33
<b>7. Conclusiones</b> .....	35
<b>8. Abreviaturas y terminología</b> .....	38
<b>9. Bibliografía y otras fuentes de información</b> .....	39

## Índice de **figuras**

Figura 1. RN 2000 en la provincia de Lugo.....	13
Figura 2. RN 2000 en la provincia de Cuenca.....	15
Figura 3. Valoración de Ventajas de la RN 2000.....	20
Figura 4. Desventajas de la gestión forestal en RN 2000.....	21
Figura 5. Oportunidades de RN 2000 y certificación FSC.....	23

## Índice de **fotografías**

Fotografía 1. ZEC Ancares Courel (Lugo).....	14
Fotografía 2. ZEC y ZEPA Serranía de Cuenca (Cuenca).....	15
Fotografía 3. Área de la ZEC Sierra Norte certificada FSC (Sevilla).....	27
Fotografía 4. Un rodal del Monte Pinar de Valsaín (Segovia).....	28
Fotografía 5. Panorámica de los Montes de Valsaín (Segovia).....	29
Fotografía 6. LIC “Rías Occidentales y Duna de Oyambre” (Cantabria).....	30
Fotografía 7. Saca de corcho en los alcornoques (Cádiz).....	32
Fotografía 8. Capilla de San Roque de Viveiro (Lugo).....	33
Fotografía 9. ZEC Monte Maior (Lugo).....	34

## Índice de **tablas**

Tabla 1. Miembros del grupo de trabajo.....	4
Tabla 2. Afirmaciones a valorar sobre ventajas de la RN 2000.....	20
Tabla 3. Afirmaciones a valorar sobre desventajas de la RN 2000.....	21
Tabla 4. Afirmaciones a valorar de oportunidades de RN 2000.....	22
Tabla 5. Superficie gestionada por Ence certificada FSC en RN 2000.....	30

## 1. Presentación

Este documento resume los resultados del grupo de trabajo constituido en el marco del proyecto *“Impulso de los aprovechamientos forestales responsables y sus productos derivados a través de la certificación FSC en la Red Natura 2000”*. El proyecto ha contado con el apoyo de la Fundación Biodiversidad y se ha desarrollado en Castilla-La Mancha y Galicia, con la participación de personas y entidades de otras Comunidades Autónomas por lo que se considera aplicable en general a cualquier espacio con áreas forestales en la Red Natura 2000 (RN 2000) de España.

El documento se ha estructurado en nueve secciones. En la introducción se describe el proyecto, la certificación forestal FSC de gestión forestal y de cadena de custodia y su importancia en el mercado internacional y español de los productos forestales. Se informa sobre el origen y el desarrollo de la RN 2000 así como sobre su relación con los espacios forestales.

En el capítulo 3 se presentan las dificultades que con frecuencia se perciben en la gestión forestal en RN 2000, como un aumento de los trámites administrativos, retrasos en las autorizaciones, sobrecostes en los tratamientos silvícolas y reducción de la rentabilidad de los aprovechamientos forestales. En el lado opuesto se identifican las posibles ventajas (capítulo 4) para los propietarios o gestores forestales incluidos en espacios Natura 2000, derivadas de las ayudas e indemnizaciones de fondos europeos como FEADER o FEDER, la conservación de la biodiversidad y la puesta en valor de estos espacios a través del turismo de naturaleza u otras opciones de economía verde.

Teniendo en cuenta los problemas y los éxitos de la gestión forestal en RN 2000 se enuncian algunas de las oportunidades y posibles metas en el capítulo 4. Entre ellas destaca la sinergia existente entre la certificación FSC (la Red de áreas de conservación del principio 6 y los Altos Valores de Conservación o AVC del Principio 9) y la gestión de los espacios RN 2000. Cabe destacar el interés y el valor de los recursos ambientales para comunicar a una sociedad cada vez más concienciada y sensible el interés de consumir de modo responsable productos forestales maderables y no maderables que contribuyen a conservar la biodiversidad, mantener y mejorar el paisaje rural así como sostener las poblaciones de esos entornos.

En el capítulo 5 se exponen los resultados de las encuestas realizadas a titulares de certificados FSC de Gestión forestal con superficie incluida o colindante con RN 2000 y en el capítulo 6 se presentan ejemplos que demuestran las sinergias entre FSC y RN 2000. En las tres últimas secciones se recogen las conclusiones extraídas, las abreviaturas y las principales fuentes de información empleadas.

El presente documento está dirigido a propietarios y gestores forestales (públicos y privados), empresas transformadoras, comercializadoras, consumidores e interesados. Su finalidad es divulgar las cuestiones más relevantes tratadas en el citado proyecto sobre Red Natura 2000, aprovechamientos forestales y certificación FSC.

## 2. Introducción

Se han estudiado la distribución de las superficies forestales inscritas y colindantes con la RN 2000 de las Comunidades Autónomas incluidas en el proyecto en relación con los servicios ecosistémicos o ambientales que proveen, así como la gestión forestal, los productos forestales y sus respectivos mercados. Con ese análisis se determinaron las zonas principales objeto del proyecto que se circunscriben a las provincias de Lugo y Cuenca.

Con personas y entidades de las citadas provincias se ha creado un grupo de trabajo con más de 40 participantes a título individual o como representantes de empresas y organizaciones del sector forestal, del ámbito científico y de la conservación de la biodiversidad (Tabla 1). Se ha trabajado en red con los miembros del grupo, en jornadas abiertas al público sobre certificación FSC de Gestión Forestal y Cadena de Custodia en áreas Natura 2000, así como en talleres con propietarios y gestores forestales, técnicos de la administración (autonómica, provincial y local), empresarios y emprendedores. El resultado de ese trabajo presencial y a través de herramientas web como la [Red emprenderverde](#) ha generado una gran cantidad de información que se sintetiza de modo práctico en este documento, que analiza algunas de las cuestiones clave a considerar para compatibilizar la conservación de valores ambientales y culturales en espacios incluidos o colindantes con la RN 2000 con una Gestión Forestal Responsable enfocada a la obtención de productos forestales maderables y no maderables.

**Tabla 1. Miembros del grupo de trabajo**

Alberto Rojo Alboreca	Efrén Fernández García	José Ángel Molina Cervera	Miguel Ángel Rubio López
Alfredo Poveda Guzmán	Elena Fernández Paradela	José Manuel Rodríguez Fernández	Miguel TeijeiraLegaspi
Andrés Picazo Medina	Eva María Rubio Caballero	Juan Valentín Arribas Charfolé	Noemí Ofelia García Saavedra
Antonio González Gilabert	Francisco Álvarez Rubiños	Julio Ochoa Zabalza	Nuria Calo Dieste
Ascensión Castro Batán	Francisco Javier Carmona García	Luis Ángel Fidalgo González	Oscar García Cardo
Beatriz Omil Ignacio	Francisco Javier de Miguel	Mª del Mar Pérez Vidal	Óscar Rivas López
Boris Hinojo Sánchez	Francisco Ramón López Derrano	María Córdoba Carboneras	Piedad Porras Chaves
Concha Olmeda	Gustavo Ferreiro	María de los Ángeles González Machado	Roque Rodríguez Soalleiro
David Castro Campello	Javier Pereira-Espinel Plata	María Eugenia Gasalla Valle	Víctor Juan Paz Feijóo
David Fernández Marqués	Javier Talavera Eslava	María Rosa Mosquera Losada	Wenceslao López Ocampo
David Howell	Jennifer Souto García	Mariano Aragón Marín	

## 2.1. Metodología y actividades del proyecto

En la primera fase del proyecto (Actividad 1) se estudiaron las áreas forestales incluidas en RN 2000 en las comunidades de Castilla-La Mancha y Galicia con el fin de identificar las áreas potenciales de proyecto, teniendo en cuenta datos de superficies ocupadas por especies forestales y aprovechamientos forestales, así como la posibilidad de establecer redes de trabajo en relación con el desarrollo rural, la gestión forestal, la certificación FSC y la RN 2000.

Se han estudiado las características de diferentes comarcas, centrando la atención en los colectivos interesados que pudieran crear iniciativas de certificación de gestión forestal FSC y las posibilidades de los espacios designados como Zonas de Especial Conservación (ZEC), Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA) o Lugares de Interés Comunitario (LIC) (en caso de no tener una planificación aprobada y haberse transformado en ZEC).

Se han considerado las áreas forestales certificadas FSC en el caso de Galicia y no certificadas en el caso de Castilla-La Mancha (pues por el momento esta Comunidad Autónoma carece de superficie certificada FSC, pero se está trabajando en dos UGF, una en Cuenca y otra en Toledo) incluidas en la RN 2000 o colindantes, los productos forestales y los servicios ambientales que proveen estas zonas, así como los mercados que les atañen. Como resultado del estudio, se han definido como zonas de actuación las provincias de Lugo y Cuenca.

En la Actividad 2 se han realizado dos jornadas informativas (el 28 de mayo en Lugo y el 17 de junio en Cuenca) para informar sobre el proyecto, recopilar información y constituir el grupo de trabajo. Se ha empleado la Red emprenderverde como herramienta de contacto e información y se ha contado con la colaboración de SEO/BirdLife, entidades de Desarrollo Rural de referencia en el territorio, como el Servicio de Medio Natural de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, la Asociación para el Desarrollo Integral de la Manchuela Conquense (ADIMAN), la Diputación Provincial de Lugo o la Universidad de Santiago de Compostela.

En la Actividad 3 se han realizado dos talleres de discusión (el 24 de septiembre en Lugo y el 15 de octubre en Cuenca) y se ha compartido la información por correo electrónico y a través de la Red emprenderverde.

El presente documento corresponde a la Actividad 4 del proyecto y constituye un material de difusión sobre RN 2000, aprovechamientos forestales y certificación FSC para propietarios y gestores forestales (públicos y privados), empresas transformadoras, comercializadoras, consumidores e interesados.

## 2.2. Qué es la certificación forestal FSC

FSC (Forest Stewardship Council o Consejo de Administración Forestal) es una organización internacional sin ánimo de lucro, creada en 1993 con el objetivo de promover una gestión forestal ambientalmente responsable, socialmente beneficiosa y económicamente viable en los bosques de todo el mundo.

FSC permite a empresas y consumidores tomar decisiones informadas sobre los productos forestales que compran, y genera un cambio positivo al participar activamente en la dinámica del mercado.

FSC promueve el desarrollo de estándares o normas que avalan el cumplimiento de una gestión forestal responsable, identificada con el logotipo y marca registrada FSC para que **los consumidores tengan la garantía y puedan optar por productos que procedan de bosques gestionados de forma responsable.**

Entre los miembros de FSC se encuentran algunas de las más destacadas ONG ambientales como WWF y Greenpeace, empresas como Tetra Pack y MondiPLC, así como organizaciones sociales como la National Aboriginal Forestry Association de Canadá. También son miembros multitud de propietarios y gestores de bosques (a título individual o mediante organizaciones que los representan), empresas de transformación o comercialización de productos forestales, científicos, técnicos y otros miembros individuales. Esta diversidad de participantes define, mediante consenso, los mejores procedimientos para una **selvicultura responsable desde el punto de vista social y ambiental**, que se materializa en los [Principios y Criterios FSC](#). Esta diversidad constituye una de las fortalezas de FSC y permite asegurar que ningún punto de vista domine sobre los demás. Por este motivo los socios (en ocasiones también denominados miembros) de FSC se reparten en **tres cámaras**: la ambiental, la social y la económica, **con iguales derechos en la toma de decisiones.**

La certificación es un **proceso de evaluación** al que se somete de forma voluntaria una Unidad de Gestión o Empresa Forestal, realizado por una **tercera parte independiente** (entidad certificadora), que verifica que la gestión del bosque cumple con unos estándares acordados de forma internacional, los **Principios y Criterios de FSC**.

Como resultado de este proceso, la empresa forestal obtiene el certificado FSC, que puede usar en sus productos para **demostrar** que proceden de áreas forestales donde se cumplen unos **principios de responsabilidad ambiental, social, y económica.**

Los objetivos principales de este sistema de certificación son dos:

- Mejorar la gestión forestal de los bosques de todo el mundo.
- Asegurar el acceso al mercado de los productos procedentes de bosques o montes certificados.

Los elementos clave del sistema de certificación forestal FSC, son tres: los **estándares o normas**, la **acreditación del organismo certificador** y la **evaluación en el terreno o auditoría** por parte de la [entidad de certificación](#) acreditada por [ASI](#) para FSC.

La misión del FSC es desarrollar el marco de trabajo en relación con los estándares, la acreditación y la evaluación o auditoría.

Por su parte, la certificación FSC está basada en 10 Principios y 70 Criterios de gestión forestal, que contemplan aspectos económicos, ambientales y sociales. Estos Principios y Criterios fueron diseñados y aprobados por los miembros del FSC para cubrir el marco mundial y son el resultado de años de consultas con expertos e interesados y numerosos estudios de campo.

Los Principios y Criterios **FSC son válidos para todos los tipos de bosques del mundo** y requieren un nivel mínimo de buena gestión para todos ellos. Sin embargo, para que su aplicación a las situaciones de cada país sea óptima, FSC promueve el desarrollo de Estándares Nacionales de Certificación, que son una adaptación a las características particulares de cada nación o Estado soberano.

### 2.2.1. Tipos de certificados FSC

El FSC emite tres tipos de certificados relacionados tanto con la producción como con la transformación o comercialización de los productos forestales a lo largo de la cadena de valor:

- La **certificación en Gestión Forestal** se otorga a propietarios o gestores forestales cuyas prácticas de gestión cumplen los requisitos de los Principios y Criterios del FSC, el estándar nacional FSC y el resto de documentos normativos FSC que le son de aplicación.
- La **certificación de Cadena de Custodia** está destinada a fabricantes, procesadores y comerciantes de productos forestales certificados FSC. Este tipo de certificación verifica que los productos que se venden con etiqueta FSC contienen materiales certificados FSC.
- Los **certificados de Madera Controlada** se emiten a productos procedentes de áreas forestales que no están certificadas FSC, pero que están verificadas como fuentes no controvertidas de productos forestales. La Madera Controlada FSC puede estar combinada con madera certificada FSC en productos etiquetados como **FSC Mixto**.

Hay opciones específicas de certificado FSC para las operaciones de gestión forestal y cadena de custodia de comunidades y propietarios de parcelas de tamaño pequeño o de baja intensidad de gestión, así como pequeñas empresas de transformación de productos forestales ([opción de etiquetado para productores pequeños y comunitarios, FSC SCLC](#)). Se trata ésta de una opción tal vez poco conocida por propietarios y gestores forestales, que podría suponer mejoras en la comercialización de productos forestales para áreas incluidas en RN 2000.

### 2.2.2. Certificados FSC de gestión forestal

La certificación de Gestión Forestal FSC avala que la unidad de gestión forestal está siendo bien gestionada de acuerdo con los Principios y Criterios del FSC. Para conseguir la certificación de Gestión Forestal FSC, el propietario o gestor forestal contrata a una empresa certificadora acreditada para que lleve a cabo una evaluación independiente.

Dependiendo del caso la entidad de certificación puede realizar una pre-evaluación para verificar el grado de cumplimiento de los estándares FSC y señalar posibles carencias antes de la auditoría de evaluación.

La auditoría de evaluación es una revisión a fondo de los sistemas de gestión y sus resultados en el terreno. La entidad de certificación envía a un equipo de expertos para que evalúe las condiciones sociales, económicas y ambientales en esa superficie forestal.

Al concluir la evaluación, el equipo auditor informa al gestor forestal sobre las áreas donde la gestión no cumple los requisitos, en cuyo caso se identifican 'incumplimientos' o "no conformidades". Cuando se trata de incumplimientos menores, la entidad de certificación puede emitir el certificado a condición de que se adopten las medidas para subsanar dichos incumplimientos. Si los incumplimientos son mayores, la entidad de certificación no emitirá el certificado hasta que se hayan subsanado los incumplimientos.

**Los certificados de Gestión Forestal tienen una vigencia de cinco años** y están sujetos a revisiones anuales. Todos los certificados de Gestión Forestal FSC están disponibles en la página web de FSC: <http://info.fsc.org/>

A los propietarios de pequeña superficie en España (menos de 100 ha), montes comunales y otros de carácter comunitario o aquéllos que realizan una gestión forestal de baja intensidad les puede parecer que la evaluación de la gestión forestal es muy cara y compleja. Por eso **FSC tiene un programa específico a su medida**, que en síntesis consiste en la aplicación de unos requisitos simplificados de certificación **SLIMF**, orientación técnica y otros recursos con los que FSC se esfuerza por trasladarlos beneficios de la certificación a los productores pequeños y comunitarios.

### **Modalidad de certificado SLIMF**

Para facilitar el acceso a la certificación de los gestores de pequeñas propiedades, el FSC creó el concepto de *SLIMF*, siglas en inglés de *Small and Low Intensity Managed Forests* o montes pequeños y de baja intensidad de gestión.

Según el Estándar Español de Gestión Forestal FSC, se considerará SLIMF a las **Unidades de Gestión Forestal o UGF** que cumplan uno de los siguientes requisitos:

- UGF de pequeña superficie: Las Unidades de Gestión Forestal pueden ser clasificadas como SLIMF si tienen una superficie menor o igual a 100 ha.
- UGF de baja intensidad de gestión: Cuando los montes tienen un nivel de aprovechamiento maderero inferior al 20% del crecimiento medio anual y el aprovechamiento anual de toda la UGF es inferior a 5.000 m<sup>3</sup>.

Por otro lado, las UGF cuya producción prioritaria sea un producto forestal no maderable (corcho, resina, piñón, etc.), serán consideradas como montes de baja intensidad de gestión, independientemente de su superficie. Si en la UGF existe algún aprovechamiento maderable, deberá valorarse su producción en función de los dos criterios que se han descrito anteriormente.

Hay dos modalidades de certificación FSC de Gestión Forestal:

- **Individual:** El certificado se otorga a un único propietario o titular forestal que desea certificar la gestión responsable de sus montes. Este certificado puede agrupar diferentes UGF, siempre que sean del mismo propietario y cumplan con los requisitos de los estándares FSC.
- **Grupal:** Reúne bajo el mismo certificado varias UGF de distintos propietarios. Todas las propiedades forestales que forman el grupo tienen que cumplir con los estándares FSC y las reglas que se imponga el grupo. Los grupos de gestión pueden ser SLIMF (si lo son todos sus miembros), Mixtos o NO SLIMF (si ninguna de las UGF son SLIMF).

La certificación grupal es, por tanto, un modo de certificar de manera conjunta varias UGF de distintos propietarios. Esta forma de certificación suele ser la más adecuada para pequeños propietarios, ya que abarata mucho los costes y resulta más sencillo de implementar para propietarios particulares.

Los **Miembros del Grupo** son el conjunto de propietarios o gestores de montes que han decidido unirse para conseguir el certificado FSC de la gestión de sus montes. De esta forma, los montes no poseen certificados individuales, sino que están englobados dentro del Certificado Grupal mientras cumplan con los requisitos del FSC.

Además, también deberán firmar un acuerdo de adhesión al grupo y de reconocimiento de la **Entidad de Grupo**, la cual será responsable de la gestión interna del grupo y de la interlocución con la Entidad de Certificación. **La Entidad de Grupo es la responsable**, ante la Entidad de Certificación, de garantizar el cumplimiento de los requisitos FSC para la gestión forestal por parte de todos los miembros del grupo. La Entidad de Grupo puede ser una entidad jurídica independiente o un individuo que actúa como persona jurídica. Algunos ejemplos de entidades de grupo son:

- Consultoras de ingeniería
- Asociaciones forestales
- Empresas forestales

A 5 de octubre de 2015 se registraban 184,8 millones de hectáreas certificadas FSC en todo el mundo, con 1.357 titulares de certificados FSC en 80 países. En Europa había 88,1 millones de hectáreas certificadas FSC con 578 titulares de certificados FSC en 32 países. En España había más de 222.000 ha certificadas FSC en 32 titulares.

### 2.2.3. Certificados FSC de cadena de custodia

En el camino que va del bosque al usuario final, los productos forestales pueden experimentar una sucesión de transformaciones y comercializaciones.

La certificación de la Cadena de Custodia (CdC o CoC en la abreviatura del inglés *Chain of Custody*) permite a las empresas etiquetar sus productos, lo que proporciona a los consumidores la oportunidad de identificar y elegir aquellos productos FSC que

proceden de una gestión forestal responsable (económicamente viable, pero también ambientalmente adecuada y socialmente beneficiosa).

En cada etapa de la cadena se verifica, mediante una evaluación separada de certificación de Cadena de Custodia, que los productos certificados FSC estén identificados y se mantengan separados de los productos no certificados. La mezcla de productos certificados FSC con otros no certificados en los procesos industriales o comerciales debe hacerse de acuerdo con los requisitos de la cadena de custodia FSC.

La certificación de Cadena de Custodia es esencial para las empresas que buscan acceder a mercados ambiental y socialmente responsables, así como para demostrar el cumplimiento de políticas públicas o privadas de compra responsable que especifican como requisito el suministro de materiales ambientalmente responsables o de fuentes sostenibles, entre los que se encuentra el sistema de [Etiqueta Ecológica de la Unión Europea para muebles](#) o el sistema de certificación [LEED](#) que emite el Green Building Council.

La certificación FSC de Cadena de custodia permite a las empresas:

- Identificar y controlar sus fuentes de material certificado FSC y material recuperado o reciclado.
- Mostrar a sus consumidores que cumplen los requisitos del FSC para el control de la madera y fibra no certificada.
- Usar las marcas y etiquetas FSC para promover sus productos en el mercado.

Inicialmente, el certificado de Cadena de Custodia se emitirá por un periodo de cinco años. Las auditorias anuales se enfocan a verificar el cumplimiento de las condiciones de certificación relevantes y el mantenimiento general de los estándares FSC de CdC.

Al igual que en el caso de la certificación de Gestión Forestal, existen dos modalidades para acceder a la certificación de CdC:

- **Individual:** El certificado se otorga a un único titular, siempre que cumpla con los requisitos de los estándares de CdC del FSC.
- **Cadena de custodia para grupos y sitios múltiples:** Para que la certificación CdC FSC sea accesible para empresas pequeñas en las que la certificación FSC CdC individual puede resultar demasiado costosa, existe la [certificación de CdC en grupo o sitios múltiples](#) que permite a las Entidades de Certificación evaluar las operaciones o sitios participantes en base a muestras con sistemas comunes de control e información, administrados y controlados de forma central.

A 5 de octubre de 2015 se registraban 29.522 titulares de cadenas de custodia certificadas FSC en todo el mundo, en 112 países. En Europa había 15.655 titulares de certificados FSC de cadena de custodia en 41 países. En España había 750 titulares de certificados FSC de cadena de custodia y más de 1.080 instalaciones o

sitios incluidos en los anteriores certificados FSC de cadena de custodia. Por ejemplo FINANCIERA MADERERA, S.A. (FINSA) tiene un certificado multisitio FSC de Cadena de Custodia para cinco sitios en España (Santiago de Compostela, Padrón, Rábade, Ourense y Cella); la entidad posee además otros nueve sitios en Portugal, Holanda, Irlanda, Francia, Italia, Polonia, Reino Unido y Emiratos Árabes Unidos. Estos nueve sitios localizados fuera de España evidentemente no se incluyen en las 1.080 instalaciones o sitios anteriormente citados para el territorio nacional.

### 2.3. Qué es la Red Natura 2000

El objetivo de la RN 2000 es garantizar la conservación, en un estado favorable, de determinados tipos de hábitat y especies en sus áreas de distribución natural, por medio de zonas especiales para su protección y conservación.

La Red está formada por las Zonas Especiales de Conservación (ZEC) y por los Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) (hasta su transformación en ZEC), establecidas de acuerdo con la Directiva Hábitats, y por las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA), designadas en aplicación de la Directiva Aves.

Las Directivas Hábitats y Aves han sido transpuestas a nuestro ordenamiento jurídico interno por medio de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, que constituye el marco básico para la gestión de la RN 2000 en España y en su caso, la correspondiente normativa autonómica.

Más de 27.000 espacios naturales de alto valor ecológico forman parte de la RN 2000 en toda Europa. La protección de estos espacios pretende garantizar la supervivencia a largo plazo de las especies y hábitats europeos más valiosos y amenazados.

En España, el 30% de nuestro territorio forma parte de la RN 2000, lo que demuestra la gran riqueza natural que poseemos. Con más de 1.800 espacios, somos el país de la Unión Europea que más superficie aporta a la red.

El modelo de la RN 2000 promueve que la conservación de la naturaleza vaya de la mano con los beneficios para los ciudadanos y para la economía en general. Además, la RN 2000 ofrece nuevas oportunidades para el desarrollo de actividades productivas tradicionales, actividades recreativas y de turismo. La Comisión Europea ha estimado que los espacios RN 2000 proporcionan a los ciudadanos europeos servicios vitales como el almacenamiento de carbono, el mantenimiento de la calidad del agua o la protección frente a inundaciones y sequías, valorados entre 200.000 y 300.000 millones de euros al año.

#### 2.3.1. Orígenes y desarrollo de la Red Natura 2000 en España

La Directiva 92/43/CE relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres (Directiva Hábitats) pone en marcha la creación de la RN 2000 en 1992. Natura 2000 está vinculada asimismo a la Directiva 2009/147/CE relativa a la conservación de las aves silvestres, o Directiva Aves, al incluir también los lugares para la protección de las aves y sus hábitats declarados en aplicación de esta Directiva. La RN 2000 está formada por dos tipos de figuras de protección:

- Los Lugares de Importancia Comunitaria (LIC) son lugares que albergan tipos de hábitat naturales o especies de especial valor a escala de la Unión Europea. Estos espacios son designados en virtud de la Directiva Hábitats. Los LIC pasan a denominarse Zonas de Especial Conservación (ZEC) una vez que son declarados oficialmente por los Estados Miembros de la Unión Europea.
- Las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA) son lugares que albergan especies de aves silvestres a conservar en el ámbito de la Unión Europea. Las ZEPA se designan en virtud de la Directiva de Aves.

Tanto los LIC como las ZEPA pueden ser zonas terrestres o zonas marinas, aunque la red marina está aún mucho menos desarrollada que la terrestre.

La protección de estos lugares tiene por objeto garantizar la supervivencia a largo plazo de las especies y hábitats europeos más valiosos y amenazados. Para ello, los Estados Miembros de la Unión Europea deben tomar las medidas oportunas para mantener los lugares en un estado de conservación favorable, entre ellas aprobar planes de gestión específicos. Los planes de gestión son imprescindibles para establecer las medidas a ejecutar en cada espacio, para mantener o recuperar un buen estado de conservación de los valores naturales, así como para definir la financiación necesaria para la aplicación de estas medidas.

En España existen en la actualidad 1.863 espacios de la RN 2000, 1.612 LIC y 721 ZEPA, que cubren casi un 30% de la superficie terrestre de nuestro país (hay que tener en cuenta que ambas figuras se superponen en algunos espacios). En concreto, más de 13 millones de hectáreas se encuentran en espacios terrestres y algo más de 7 millones de hectáreas en espacios marinos. Sin embargo, a fecha de 30 de octubre de 2015, no todos los espacios de la RN 2000 cuentan con un plan de gestión aprobado a pesar de que todos deberían tenerlo según la Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y la Biodiversidad, en la que se preveía que estuvieran aprobados antes de 2011.

El conocimiento de la RN 2000 es muy limitado en nuestra sociedad. El 85% de los españoles dice no saber nada de estos espacios. Del 15% restante, sólo un 8% reconoce que le suena “algo”. Además, de este 15%, un 10,5% no es capaz de citar un lugar perteneciente a la RN 2000.

### **2.3.2. Los espacios forestales y la Red Natura 2000**

En España 15,1 millones de hectáreas se encuentran bajo alguna figura de protección, incluyendo otras áreas protegidas distintas de la RN 2000. De esta superficie protegida, 11,2 millones de hectáreas son forestales, es decir el 74% del área protegida es superficie forestal. Por otra parte, el 40,5% de la superficie forestal nacional se encuentra en zonas protegidas (MAGRAMA, 2014a).

Según datos de 2010 publicados por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (MAGRAMA, 2014b) la superficie forestal arbolada protegida representa el 26,60% de la superficie forestal total, mientras que la superficie forestal desarbolada

protegida representa el 13,84% de la misma, correspondiendo el 59,56% restante a la superficie forestal sin protección.

Según datos publicados por la Comisión Europea (COMISIÓN EUROPEA; 2013), casi un 44% de la superficie forestal de España se encuentra incluida en la RN 2000.

**Galicia** tiene un porcentaje de superficie forestal total protegida de un 15,60% de su extensión (6,86% arbolada y 8,74% desarbolada) incluida en ZEC y/o ZEPA. El Plan Director de la RN 2000 de Galicia es un plan de ordenación de los recursos naturales y es el instrumento básico para la planificación, ordenación y gestión de las 59 ZEC y las 16 ZEPA. El Plan define un programa de medidas encaminado a armonizar la conservación de los hábitats y las especies con los usos y aprovechamientos necesarios para garantizar el desarrollo de los habitantes del territorio incluido en la RN 2000. Se trata también de desarrollar directrices y medidas coherentes con sus objetivos de conservación, así como hacer compatible la protección con el desarrollo socioeconómico de los municipios incluidos en su ámbito de aplicación. El estado de aprobación de los instrumentos de gestión de la RN 2000 en Galicia es del 100%, abarcando una superficie total de 389.565,9 ha, lo que supone el 12% de su superficie continental. En Galicia a fecha de diciembre de 2014 y según una encuesta realizada a los 15 titulares de certificados FSC de gestión forestal (de los cuales respondieron 10), la superficie con certificado FSC incluida en la RN 2000 superaba las 2.600 ha en más de 146 unidades de gestión forestal. Esa superficie representaba el 9,5 % de las 27.500 ha certificadas FSC en Galicia y menos del 4% de las 4.000 unidades de gestión forestal certificadas FSC en Galicia.

En la mayoría de las UGF el aprovechamiento forestal previsto y de carácter principal es la madera en rollo de pinos como el rodeno o marítimo (*Pinus pinaster*) o el de Monterrey (*P. radiata*), eucaliptos (*Eucalyptus globulus* y *E. nitens*) y castaño (*Castanea sativa*).

Por su parte la provincia de Lugo dispone de 156.003 ha, lo que supone el 40% del total de la superficie de Natura 2000 en Galicia, con 20 ZEC, algunas de ellas representantes de usos tradicionales respetuosos con el medio ambiente como la ZEC Ancares Courel (Fotografía 1), tres de estas ZEC son

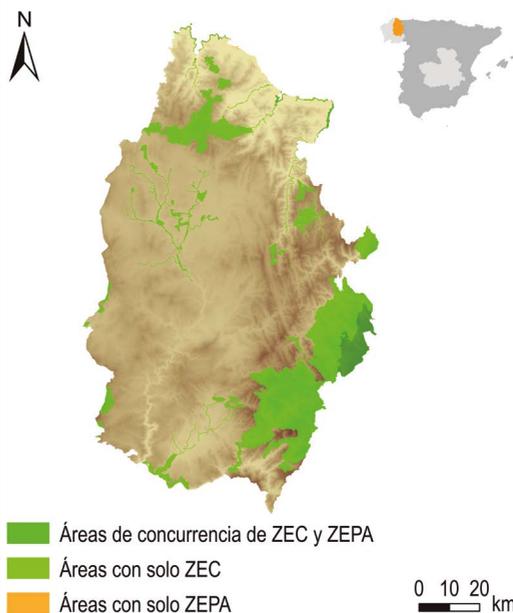


Figura 1. RN 2000 en la provincia de Lugo

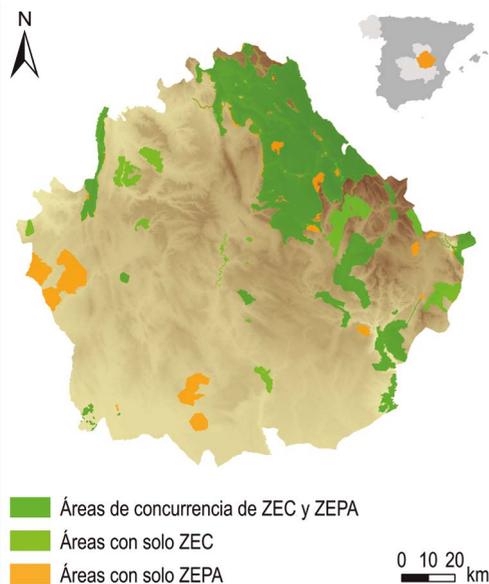
compartidas con otras provincias: Macizo Central, Pena Veidosa y Serra do Careón) y cuatro ZEPA. Lugo es la provincia gallega con mayor superficie forestal, con 656.842 ha, de las cuales 488.681 ha están arboladas (el 34% del total de la superficie forestal arbolada de toda Galicia).



*Fotografía 1. ZEC Ancares Courel (Lugo)*

**Castilla-La Mancha** tiene un 32 % de superficie forestal arbolada protegida y un 10% de superficie forestal desarbolada protegida. El estado de aprobación de los instrumentos de gestión de la RN 2000 en Castilla-La Mancha a septiembre de 2015 indica que más del 55% de su superficie cuenta con un plan de gestión y el resto se encuentra en tramitación (EUROPARC-España, 2015). La RN 2000 en este territorio está constituida actualmente por 72 LIC y 36 ZEPA, ocupando una superficie total de 1.891.434 ha (2015), lo que representa el 23% del territorio regional. La superficie forestal son 3,5 millones de hectáreas, un 77% es monte arbolado y el 23% restante matorral, pastizal o herbazal.

Por su parte, la provincia de Cuenca cuenta con 18 LIC (seis compartidos con provincias colindantes) y 10 ZEPA (seis compartidas) que suman más de 340.000 ha (más de 180.000 ha en la ZEC Serranía de Cuenca).



De las más de 2.739.000 ha de superficie forestal de Castilla-La Mancha, Cuenca es la provincia que reúne más superficie, con más de 700.000 ha de las cuales más de 150.000 cuentan con un proyecto de ordenación o instrumento de gestión forestal.

*Figura 2. RN 2000 en la provincia de Cuenca*



*Fotografía 2. ZEC y ZEPA Serranía de Cuenca (Cuenca)*

### 3. Dificultades de la gestión forestal en la Red Natura 2000

Según la experiencia de empresas que han participado en el proyecto, como CERNA Ingeniería y Asesoría Medioambiental, S.L.P., se produce un incremento de costes en la gestión forestal en RN 2000 derivados de la necesidad de realizar más trámites administrativos y de los condicionantes a los tratamientos silvícolas que en algún caso no permiten la mecanización de los trabajos con maquinaria forestal. Este aumento de costes reduce la rentabilidad económica de modo significativo en algunas unidades de gestión forestal incluidas en Natura 2000.

Además de estos sobrecostes, en general, que una superficie forestal esté incluida en Natura 2000 no aporta valor añadido real a los productos y servicios forestales.

Por otra parte, el incipiente desarrollo de los instrumentos de ordenación de estos espacios, las carencias de gestión administrativa que todavía son frecuentes, así como la falta de promoción y publicidad sobre Natura 2000, hacen que una buena parte de la población residente en zonas incluidas en Natura 2000 desconozca su existencia o significado. Esta carencia o falta de información da lugar con frecuencia a falsas creencias e incompreensión por parte del propietario forestal, que resulta en una visión negativa de la RN 2000, que es percibida como una figura que sólo aporta restricciones y supone más una carga que un beneficio. Por otra parte, la falta de información también genera un importante desconocimiento de los beneficios ambientales que estos espacios aportan.

Los participantes en los talleres consideran en general que existen restricciones en los usos de las parcelas incluidas en Natura 2000 y en las metodologías de trabajo, que derivan en una reducción de los beneficios económicos directos. A esto se une la falta de concreción de las actuaciones prohibidas, permitidas o autorizables en las áreas de uso forestal que genera incertidumbre e incluso la negativa a permitir determinadas prácticas ante la falta de definición de un régimen de gestión claro para estas zonas. Un problema típico es el cese de algunas actividades de explotación en las áreas de protección indicadas en el Plan de gestión de la zona incluida en la RN 2000, donde solo se permiten usos tradicionales compatibles.

El incremento de la gestión administrativa (con frecuencia asociada a una burocracia excesiva para el propietario forestal), las complicaciones administrativas y las respuestas tardías o lentas, suelen ser inconvenientes muy notables para los gestores forestales.

Existe la percepción de una falta de comunicación y participación en la planificación y la gestión de las zonas incluidas en Natura 2000. En algunos casos no se realiza adecuadamente la consulta pública para el desarrollo de los instrumentos de gestión de los espacios Natura 2000. Los gestores forestales también encuentran dificultades en la planificación y gestión derivadas de la identificación de hábitats y especies. Hay quienes consideran que se limita la libertad para gestionar y que a la hora de incluir una determinada zona en Natura 2000 no ha habido una consulta ni oportunidad de alegación suficiente para el propietario/gestor ante la administración.

Por otro lado, una gestión inadecuada de las líneas de ayuda procedentes de la Unión Europea también se considera un problema por algunos grupos.

## 4. Ventajas y Oportunidades de la Gestión forestal y la certificación FSC en la Red Natura 2000

Una de las principales ventajas para los propietarios es que las zonas Natura 2000 pueden ser prioritarias para la recepción de fondos europeos, principalmente el Fondo Europeo Agrícola y de Desarrollo Rural (FEADER), que permite financiar en los Planes de Desarrollo Rural (PDR) las siguientes medidas:

- Indemnizaciones por limitaciones derivadas de los planes de gestión de los espacios Natura 2000.
- Ayudas a la suscripción voluntaria de compromisos ambientales.
- Inversiones en el desarrollo de las zonas forestales y mejora de la viabilidad de los bosques.
- Elaboración de planes de gestión forestal.
- Ayudas para la puesta en valor del patrimonio natural, para la puesta en marcha de nuevas actividades (no agrarias ni forestales) en la RN 2000.
- Asesoramiento a los propietarios y gestores forestales sobre prácticas orientadas al cumplimiento de compromisos ambientales y derivadas de las obligaciones de las Directivas Hábitats y Aves.

En las ayudas de los PDR, algunas Comunidades Autónomas dan prioridad a los montes que se encuentran en la RN 2000 cuando los propietarios solicitan subvenciones para realizar planes de gestión forestal sostenible, inversiones, etc. Además, si el monte está ordenado y cuenta con un certificado de gestión forestal como FSC se encuentra mejor posicionado a la hora de recibir subvenciones ya que algunas ayudas requieren que las medidas a financiar estén de acuerdo con un instrumento de gestión forestal sostenible que se aplique en la zona en cuestión. También es posible encontrar financiación en los fondos FSE y FEDER, que se aplican de acuerdo con los correspondientes Programas Operativos a niveles estatal y autonómico. El Marco de Acción Prioritaria para la RN 2000 identifica posibilidades y prioridades para el uso de los diversos fondos europeos en la RN 2000 en general, y en los espacios forestales en particular.

Otra cuestión a considerar es que en los espacios Natura 2000 se facilita la identificación de los hábitats con alto valor ecológico que coinciden en gran medida con algunas de las seis categorías de los [Altos Valores de Conservación](#) considerados en el Principio 9 de la certificación FSC. De este modo se simplifica el trabajo de identificación y la definición de las medidas de protección y conservación de estos valores, facilitando así el cumplimiento del estándar FSC y por ende la certificación FSC de la gestión y de los productos forestales que se aprovechan en los montes incluidos en Natura 2000. De esta manera, puede incrementarse significativamente el valor de algunos productos

forestales como la madera o el corcho, aumentando los beneficios y la rentabilidad económica de la gestión.

Además la sencillez de los modelos de certificación FSC en grupo, ofrece excelente oportunidades para formar entidades de grupo mediante asociaciones y agrupaciones de propietarios incluidos en una misma ZEC o ZEPA. Ello generaría a su vez una mejor coordinación de los aspectos ambientales de la gestión entre los propietarios y gestores forestales y con la administración ambiental responsable de la gestión de Natura 2000, con el fin de facilitar el cumplimiento de los Principios 1, 4, 5, 6 (red de áreas de conservación), 7, 8, 9 y 10 de FSC.

Estas oportunidades representan claros ejemplos de sinergias entre Natura 2000 y certificación FSC que se recogen en la bibliografía, como es el caso del gobierno regional de Flandes en Bélgica que facilita y promueve la certificación FSC en zonas forestales incluidas en RN 2000, mediante una certificación grupal a la que pueden acogerse los interesados en cumplir una serie de compromisos orientados a preservar y mejorar los valores naturales de esos bosques. Este modelo podría ser replicable en Comunidades Autónomas como Galicia o Castilla-La Mancha.

Otra ventaja que puede ofrecer Natura 2000 para las áreas forestales es el impulso al desarrollo de actividades productivas tradicionales y otras actividades económicas compatibles que representan nuevas opciones de negocio, fomentando así la economía local de zonas rurales deprimidas. Entre las posibles actividades se encuentra el fomento del turismo de naturaleza y de las actividades recreativas en entornos naturales, que contribuye a mejorar la economía de los pueblos y las zonas más aisladas con los ingresos del turismo.

Una ventaja clara que aporta Natura 2000 es la garantía de protección, conservación y fomento de la biodiversidad, que constituye un bien público, y el compromiso con la sostenibilidad. A este respecto, debe fomentarse entre de los propietarios y la población del entorno el reconocimiento de los valores ambientales que atesoran estos espacios y de la necesidad de conservarlos mediante una gestión responsable. En este sentido, a la hora de vender productos forestales una marca como FSC, reconocida por el mercado y los consumidores, podría comunicar por sí sola o bien con el complemento de otra indicación de procedencia de una zona incluida en la RN 2000, una opción responsable de consumo. Esto puede ser una ventaja diferenciadora respecto a otros productores que puede suponer un valor añadido o acceso a otros mercados, incremento de las ventas, etc.

Como ejemplo ilustrativo pueden consultarse los resultados de la prueba de comercialización de productos diferenciados con el sello “Producto Natura 2000” realizada durante los años 2013 y 2014, por la empresa Tandem Social para SEO/BirdLife, en tiendas de Zaragoza y Barcelona, de dos tipologías diferentes: tiendas de productos ecológicos y supermercados. <http://www.natura2000products.eu/productores/prueba-de-comercializacion/>

También se recomienda la lectura del estudio “El mercado de las Marcas Sostenibles en España” de Nielsen elaborado por ICADE. Más información en: <https://es.fsc.org/newsroom.236.121.htm>

En cuanto a las posibles metas a alcanzar para mejorar la gestión forestal en la RN 2000, sería conveniente contribuir a mejorar su percepción, comenzando por informar adecuadamente a los propietarios. Una mayor promoción a los espacios naturales permitiría además obtener un mayor beneficio ligado al uso público. Se debería promover la divulgación de información sobre la RN 2000 tanto a entidades públicas como privadas, así como a la población general.

Otro objetivo es hacer llegar a los usuarios y consumidores las implicaciones en la gestión de los bosques que supone el certificado FSC, con el fin de contribuir a la concienciación social sobre el uso sostenible de los recursos, la compra responsable y los beneficios de la conservación de la biodiversidad. La red de áreas de conservación de las zonas forestales certificadas FSC junto con el aumento de precio de los productos forestales (en algunos casos), aporta valor monetario a la conservación de la RN 2000.

Una de las metas mejor acogidas por el sector forestal sería seguramente la reducción o simplificación de los trámites administrativos que complican la gestión.

Una oportunidad valiosa es el mercado de los productos forestales no maderables, que al ser certificados FSC, pueden acceder a nuevos mercados e incrementar su precio, además de mostrar el compromiso que se tiene con el medio ambiente al generar estos productos.

## 5. Encuesta a titulares de certificado y auditores expertos

Para valorar las opiniones de los miembros del grupo de trabajo del proyecto, se ha considerado pertinente realizar una encuesta a titulares de certificados FSC de gestión forestal y a auditores expertos de entidades de certificación acreditadas por ASI para realizar auditorías y emitir certificados FSC de gestión forestal (FM y FM/COC) en España.

Las encuestas estaban divididas en tres bloques: 1) Mejoras o ventajas que aporta la Red Natura 2000 a propietarios, gestores forestales y empresas. 2) Restricciones o desventajas de la gestión forestal en la Red Natura 2000. 3) Oportunidades vinculadas a Red Natura 2000 y a la certificación FSC en gestión forestal. Se pedía a los encuestados que valorasen del uno al cinco (siendo uno total desacuerdo y cinco totalmente de acuerdo) una serie de afirmaciones que resumían cuestiones identificadas durante los talleres del grupo de trabajo FSC y Natura 2000 de Lugo y Cuenca.

Se recibieron diez respuestas de titulares de certificados FSC de gestión forestal (31% del número total en España) de gestores públicos, privados, SLIMF, mixtos y con UGF normales. De la encuesta realizada a los auditores expertos de entidades de certificación acreditadas por ASI para gestión forestal, se recibieron seis respuestas (33% del número total que actúan en España) de auditores con experiencia y de las principales certificadoras.

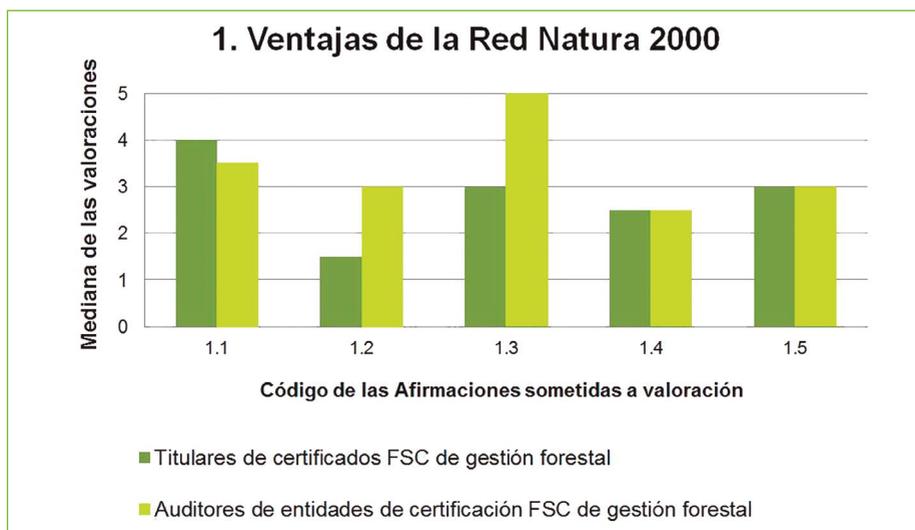
Para resumir las respuestas se ha calculado la mediana de las valoraciones de cada pregunta. Se ha elegido como estadístico la mediana ya que es el valor central de la

variable, es decir, supuesta la muestra ordenada en orden creciente o decreciente, el valor que divide en dos partes la muestra. El motivo para elegir esta medida de posición que resume las distribuciones de frecuencias ha sido que la variable es discreta y con bastante diferencia entre los valores extremos.

A continuación se incluyen tablas con las preguntas de cada bloque de la encuesta y diagramas de barras que muestran la mediana para cada una de las preguntas y para las dos series de datos: titulares de certificados FSC y auditores de entidades de certificación acreditadas para la realización de auditorías y emisión de certificados FSC de gestión forestal.

**Tabla 2. Afirmaciones a valorar sobre ventajas de la RN 2000**

Código	Afirmación sometida a la valoración de 1 a 5 por los encuestados
1.1	Acceso a ayudas y fondos o indemnizaciones por tener o gestionar áreas forestales incluidas en RN 2000.
1.2	Valor añadido a productos o servicios forestales por la realización de aprovechamientos con garantía de conservación de la naturaleza.
1.3	Protección, conservación y fomento de la biodiversidad.
1.4	Información a propietarios, gestores, empresas y a la población local de los valores ambientales de los espacios designados RN 2000.
1.5	Nuevos beneficios económicos, como por ejemplo el turismo de naturaleza.



*Figura 3. Valoración de Ventajas de la RN 2000*

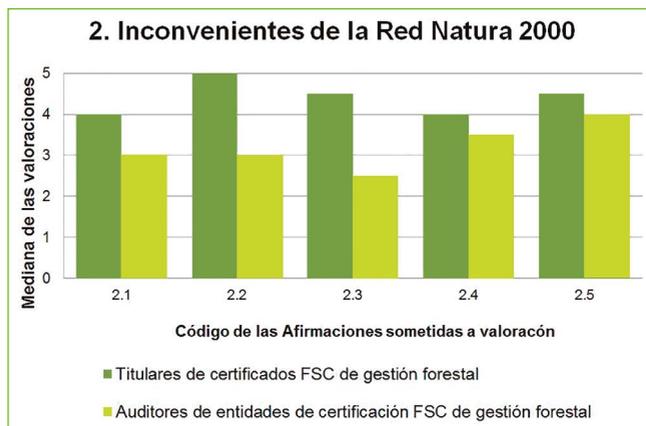
La valoración de la afirmación 1.1 (acceso a ayudas o indemnizaciones por gestionar áreas forestales en RN 2000) es ligeramente superior en el caso de los titulares de certificados FSC que en la opinión de los auditores, pero en ambos superior a 3 y por tanto favorables a esta ventaja. En las afirmaciones 1.2 y 1.3 (Valor añadido a productos o servicios forestales y protección o conservación de la biodiversidad) los auditores son más favorables, pero 1.2 no se considera relevante mientras que 1.3 para los auditores es una ventaja con la que están totalmente de acuerdo. Finalmente en cuanto a 1.4 y 1.5 los resultados son equivalentes para titulares FSC y auditores de gestión forestal, ambos consideran la información sobre los valores ambientales de los espacios RN 2000 y los nuevos beneficios económicos, como el turismo de naturaleza, poco relevantes.

En cuanto a los inconvenientes de RN 2000 sobre la gestión forestal durante los talleres se identificaron 5 cuestiones principales que se resumen en la tabla siguiente.

**Tabla 3. Afirmaciones a valorar sobre desventajas de la RN 2000**

Código	Afirmación sometida a la valoración de 1 a 5 por los encuestados
2.1	Implica más costes y no aporta valor añadido a los productos y servicios forestales.
2.2	Conlleva restricciones en los usos de las superficies, en los tratamientos selvícolas y otras cuestiones, lo que reduce los beneficios económicos.
2.3	Incrementa la burocracia y complica los trámites administrativos con respuestas tardías o lentas.
2.4	Falta de concreción de las actuaciones prohibidas, permitidas o autorizables en las áreas de uso forestal.
2.5	Mala percepción de propietarios, gestores y empresas relacionadas y desconocimiento general de los beneficios ambientales.

Las respuestas obtenidas por los dos colectivos encuestados pueden resumirse según los valores de las medianas de las series como se muestra en el gráfico siguiente (Figura 4).



*Figura 4. Desventajas de la gestión forestal en RN 2000*

Las desventajas principales identificadas por los titulares de certificados FSC de gestión forestal que participaron en la encuesta son 2.2, 2.3 y 2.5 (restricciones en usos y tratamientos selvícolas; incremento de burocracia en trámites administrativos así como mala percepción y desconocimiento). Es significativo que la mediana de los valores de las respuestas de los auditores es inferior a la de las valoraciones de los titulares FSC.

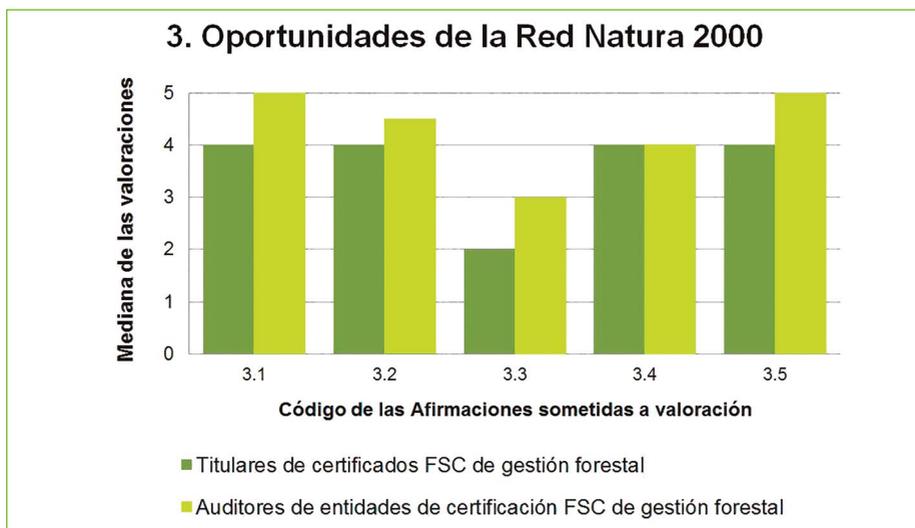
Finalmente en el último bloque de oportunidades de RN 2000 en cuanto a la gestión forestal y la certificación FSC, el grupo de trabajo había identificado varias. Como en los 2 bloques anteriores se seleccionaron como síntesis para la encuesta las presentadas en la tabla 4.

**Tabla 4. Afirmaciones a valorar de oportunidades de RN 2000**

<b>Código</b>	<b>Afirmación sometida a la valoración de 1 a 5 por los encuestados</b>
3.1	Existen sinergias entre los AVC del Principio 9 de FSC y RN 2000.
3.2	En las áreas certificadas FSC se mejora la información a los propietarios y gestores forestales sobre las áreas de conservación y así se contribuye a mejorar la percepción de la RN 2000.
3.3	Los aprovechamientos de Productos Forestales No Maderables mejoran su acceso al mercado y generan valor añadido.
3.4	La capacidad de difusión/comunicación de la marca FSC en los productos forestales en el mercado facilita que el consumidor final y la cadena de valor reciban información sobre la importancia de una gestión forestal responsable o sostenible.
3.5	FSC facilita la identificación de los hábitats con alto valor ecológico, incrementa el valor de los productos, asegura la gestión forestal sostenible, etc.

De modo semejante a los casos anteriores hay una diferencia significativa en las valoraciones de las oportunidades por parte de los auditores de gestión forestal que superan la conformidad con las afirmaciones hasta en un grado más (valor cinco totalmente de acuerdo) para 3.1 (sinergias entre AVC del Principio 9 de FSC y RN 2000) y para 3.5 (FSC facilita la identificación de los hábitats con alto valor ecológico, incrementa el valor de los productos y asegura la gestión forestal sostenible). En 3.4 (capacidad de comunicación de la marca FSC) coinciden las medianas de las valoraciones de ambos colectivos con un valor de cuatro (bastante de acuerdo).

La discrepancia con esa pauta de más valor por parte de los auditores se produce en 3.2 (en las áreas certificadas FSC se mejora la información a los propietarios y gestores sobre áreas de conservación y así se contribuye a mejorar la percepción de la RN 2000) donde los titulares de certificados FSC valoran más esta oportunidad (por encima de cuatro). Finalmente también en la afirmación 3.3 (los aprovechamientos de Productos Forestales No Maderables mejoran su acceso al mercado y generan valor añadido) nuevamente los gestores de grupo y titulares de certificados FSC valoran más positivamente que los auditores esta oportunidad pero en ambos casos no se considera relevante.



*Figura 5. Oportunidades de RN 2000 y certificación FSC*

En las encuestas había una pregunta de respuesta abierta en cada bloque y la posibilidad de añadir un comentario adicional al finalizarla. A continuación se recoge una síntesis de los que a juicio de los autores son más interesantes.

Sobre las ventajas de Natura 2000 a la gestión forestal:

- Debería ser una ventaja u oportunidad, pero lamentablemente en la actualidad el desarrollo de la planificación y zonificación de RN 2000 generalmente no considera adecuadamente la participación pública.
- Debería suponer una mayor participación y asesoramiento de la administración forestal autonómica en la gestión forestal del monte privado en RN 2000.
- Facilita el acceso a información en áreas con características y desafíos similares (por ejemplo comunidades autónomas o provincias que comparten ZEC o ZEPA).
- Para empresas de ocio y tiempo libre, preferentemente radicadas en las áreas próximas a RN 2000 (para favorecer involucración de la población residente allí y evitar su rechazo), debería suponer una mayor calidad en los servicios que ofrecen a sus clientes.
- Debe conservar y proteger valores naturales, a través de mejoras en la gestión de los recursos naturales, pero no a través de prohibiciones que pueden desembocar en abandono y efectos negativos.

- Para que la RN 2000 aporte mejoras significativas a la gestión forestal es necesario que ONG, administraciones y otros agentes comuniquen y apoyen de modo eficaz a propietarios y empresas forestales sobre modelos de gestión en los que se compatibilicen los aspectos ambientales, sociales y económicos.

Sobre las desventajas de Natura 2000 a la gestión forestal:

- Si bien los instrumentos de gestión de RN 2000 en general apuestan por la multifuncionalidad de usos, la sostenibilidad económica y la generación de empleo, en algunos casos en el ámbito forestal suponen en la práctica una barrera al desarrollo rural.
- Falta de concreción en uso y gestión de espacios de RN 2000 que no son Parques Naturales o Nacionales y cuya planificación especial no existe o carece de detalle suficiente.
- Las desventajas principales son las dificultades en los trámites administrativos, la descoordinación entre las distintas administraciones y los problemas existentes en cuanto a la correcta identificación de los hábitats.
- Las Políticas de protección y gestión de espacios naturales en algunas comunidades autónomas suponen un freno al desarrollo sostenible de las comunidades rurales, al primar una protección (a menudo excesiva y poco explicada) sobre los aspectos socioeconómicos. En ocasiones lo que suena a Medio Ambiente está mal visto, existiendo un divorcio entre la Administración y la ciudadanía rural.
- La certificación FSC en áreas incluidas en RN 2000 es compleja en el caso de algunos montes productivos ya que sus propietarios y/o gestores son reticentes a la certificación de estas superficies contenidas en Natura 2000 para así evitar los procesos de consulta pública y el seguimiento anual más exhaustivo de su gestión forestal que puede requerir, según sea el caso, la certificación FSC.
- Las posibles restricciones o desventajas que supone Natura 2000 para la gestión forestal principalmente afectan al beneficio económico a corto plazo, y normalmente no a la sostenibilidad a largo plazo.

Sobre las oportunidades de Natura 2000 en cuanto a la gestión forestal y la certificación FSC:

- Por lo general, los espacios RN 2000 cuentan con más estudios disponibles que facilitan el acceso al certificado FSC de montes SLIMF, al poder incluirlos en su Plan de Gestión sin mayores costes.
- Compartir información y soluciones para hacer frente a desafíos comunes entre titulares de certificados FSC.

- La certificación forestal FSC introduce una metodología de transparencia, participación, información, evaluación, etc., que puede romper la falta de contacto entre los gestores de RN 2000, los propietarios forestales y la población rural.
- Mediante la adaptación de la gestión forestal para dar cumplimiento al estándar FSC, se concreta e identifica con mayor criterio y objetividad aquellas zonas que, por sus especiales características es necesario proteger, conservar y gestionar a esos efectos.
- Una oportunidad clara y que es urgente poner en práctica es el papel de sumideros de CO<sub>2</sub> de los bosques bien conservados, así como otros servicios ecosistémicos que pueden dar lugar a sistemas de pago por servicios ambientales susceptibles de participar en mercados específicos (además de carbono, agua, biodiversidad, suelo, recreo, etc.)
- Mediante la certificación FSC y los procesos de consulta pública, se favorece que las partes interesadas se impliquen en la gestión y conservación de las superficies incluidas en RN 2000.

## 6. Ejemplos de certificados FSC en la Red Natura 2000

En las páginas siguientes se presentan algunos ejemplos de certificación FSC de gestión forestal en la RN 2000 que FSC España considera ilustrativos y replicables en España. Se han escogido seis casos que comprenden iniciativas lideradas tanto por administraciones públicas (gobiernos regionales, organismo públicos dependientes del estado y ayuntamientos) como por empresas privadas (un grupo industrial de la pasta de celulosa y 2 pequeñas consultoras). Los certificados descritos cuentan con montes de gran extensión y otros calificados como SLIMF por tener superficies inferiores a 100 hectáreas o cumplir las condiciones establecidas por FSC para ser de baja intensidad de gestión.

### 6.1. Gobierno regional de Flandes en Bélgica

En el informe [“Integration of Nature Protection in Forest Policy in Flanders \(Belgium\)”](#), se ofrece una visión general de la política de integración de los aspectos de la conservación de la naturaleza en el sector forestal multifuncional en Flandes (Bélgica).

El marco legal para la gestión forestal en Flandes es bastante ambicioso y restrictivo, tanto para los propietarios forestales públicos como para los privados. Existe una regulación estricta en planes de gestión y permisos de corta recogida en la legislación forestal y también en la legislación de conservación de la naturaleza. El “principio de permanencia” y el “principio de prevención” prohíben cualquier operación forestal que conduzca a largo plazo hacia la pérdida de los valores naturales. Además, las restricciones y obligaciones son más estrictas y los objetivos son más ambiciosos para bosques públicos y privados incluidos dentro de la Red Ecológica Flamenca y de las ZEC de la RN 2000.

A cambio de todo esto, los propietarios son elegibles para una amplia gama de sistemas de subvención. Además, los propietarios forestales que cumplen con los requisitos legales más ambiciosos pueden integrarse en el grupo de certificación FSC del gobierno flamenco.

En el último [resumen público del informe de auditoría de FSC de la Agencia para la Naturaleza y Bosques del Gobierno de Flandes del 31-3-2015](#), el grupo FSC aumentó en 38 nuevos miembros alcanzando un número de 105 miembros. De estos, 60 son privados y 45 son gestores/propietarios forestales públicos. Éstos son principalmente los dos grandes grupos de propietarios de bosques que se han inscrito. Algunos miembros tienen varias unidades de gestión forestal separadas. El aumento de la superficie del grupo ha sido de 937 ha, resultando una superficie total de 21.195 ha certificadas FSC en 2015.

En cuanto a la RN 2000 en Flandes, las ZEC cubren aproximadamente 111.000 ha, mientras que las ZEPA cubren aproximadamente 70.000 ha. Existen muchos solapamientos entre ambas categorías. En total más del 30% de todos los bosques están incluidos en la RN 2000 (58.000 ha), especialmente bajo la designación de ZEC (56.400 ha).

En relación con este proyecto, tiene interés la orden ejecutiva de las Condiciones para la Gestión Sostenible del Bosque que aprobó el Gobierno Flamenco. Los requisitos establecidos en esta norma son obligatorios para todos los propietarios de los bosques dentro de la Red Ecológica Flamenca. Fuera de esta red, los propietarios de bosques pueden decidir unirse voluntariamente. En este caso, también optan a los incentivos financieros y otras oportunidades relacionadas con las Condiciones para la Gestión Sostenible del Bosque. Estas condiciones, son muy exigentes, y para muchos propietarios obligatorias, pero también dan al propietario una cierta seguridad jurídica y posibilidades adicionales. Las condiciones del gobierno flamenco cumplen con los requisitos para los hábitats Natura 2000 y con los estándares de certificación FSC. Al cumplir los bosques los estándares de certificación FSC, se convierten automáticamente en candidatos para la certificación individual o grupal.

La certificación forestal se ha visto como una de las iniciativas más importantes de las últimas décadas para promover la gestión sostenible de los bosques. Desde 1994 se trabaja con la certificación FSC en Bélgica. El gobierno flamenco estimula la certificación FSC de los bosques mediante un certificado para sus propios bosques y ofreciendo posibilidades de certificación a otras entidades públicas y propietarios privados asociados en un plan de gestión común que es candidato para la certificación FSC. Con este propósito, la administración mantiene un certificado grupal FSC.

A finales de 2012, en Bélgica, alrededor de 18.600 ha de bosque (principalmente bosques públicos) fueron parte de este certificado grupal y fueron oficialmente certificados por FSC. En este mismo año, estos bosques produjeron más de 100.000 m<sup>3</sup> de madera. La Región de Flandes también fomenta activamente el uso de madera certificada FSC en las obras públicas.

El gobierno regional de Flandes es la entidad de grupo de un certificado FSC de gestión forestal con 21.195 ha certificadas FSC en 2015. Gran parte de esa superficie está incluida en Natura 2000 donde las restricciones son más estrictas y los objetivos más ambiciosos tanto para bosques públicos como privados. Pero a cambio de esto los propietarios son elegibles para el grupo FSC y subvenciones que conllevan ventajas significativas en su gestión para los propietarios.

## 6.2. Junta de Andalucía

La [Consejería de Agricultura, Pesca y Medio Ambiente de la Junta de Andalucía \(CAPMA\)](#), cuenta con 77.553,41 ha certificadas FSC y a la vez incluidas en la RN 2000, que están divididas en 14 Unidades de Gestión Forestal (UGF). Esta superficie se encuentra repartida en las provincias de Sevilla, Cádiz, Málaga y Jaén. En las áreas certificadas se producen 42.160 m<sup>3</sup>/año de madera para industria o biomasa, 16.109 m<sup>3</sup>/año de madera en rollo y 13.679 Qcc/año de corcho (2010). Las directrices para la gestión de estas zonas se encuentran recogidas en los PRUG y PORN de los Parques Naturales de Sierra de Cazorla, Segura y Las Villas, de Los Alcornocales y de Sierra Norte de Sevilla.



*Fotografía 3. Área de la ZEC Sierra Norte certificada FSC (Sevilla)*

En concreto, en el Parque Natural de los Alcornocales, hay dos explotaciones de corcho certificadas, en Jimena de la Frontera (Cádiz) con una superficie de 3.530 ha y en Cortes de la Frontera (Málaga) con una superficie de 6.650 ha. El uso del sello FSC garantiza la gestión sostenible y proporciona un valor añadido al corcho, sin que ello suponga merma alguna de la producción.

### 6.3. Centro de Montes y Aserradero de Valsaín

Los montes Matas y Pinar de Valsaín son dos de los enclaves nacionales con mayor trayectoria conservacionista. Se incluyen en el Parque Nacional de la Sierra de Guadarrama y cuentan con otras figuras de protección como la de Reserva de la Biosfera, ZEPA, Sitio Natural de Interés Nacional del Pinar de la Acebeda, Área de Especial Protección del Parque Nacional, etc.

La gestión del aprovechamiento forestal continuado en estos montes comenzó en el S. XII y sus primeras Instrucciones y Ordenanzas para su administración y conservación datan de 1761, si bien sus primeros documentos de Ordenación Forestal se redactan en 1874, 1882 y 1889, anteriores incluso a la publicación de las Instrucciones para el servicio de las ordenaciones de montes públicos de 1890. En la actualidad, Valsaín se rige a estos efectos por la 7ª revisión del Plan de Ordenación del Monte Pinar y la 2ª del Monte Matas entre otros documentos.



*Fotografía 4. Un rodal del Monte Pinar de Valsaín (Segovia)*

En Valsain destacan muchos aspectos, su aprovechamiento tradicional, su forma de propiedad, su paisaje, sus más de 100 especies de aves nidificantes, de las cuales 10 están amenazadas, la presencia de 29 especies de anfibios y reptiles y más de 800 especies vegetales catalogadas, los pinares albares, robledales, encinares, cervunales, etc. Su Centro de Visitantes del Valle de Valsain o la existencia del Centro Nacional de Educación Ambiental.

En el año 2004 estos montes pioneros en gestión y conservación, consideraron necesario desarrollar un sistema de gestión forestal sostenible, cuya implantación y posterior auditoría interna del Organismo Autónomo Parques Nacionales permitió que se certificasen FSC en 2005. En la actualidad, el certificado FSC incluye 10.642 ha y ya ha completado una década de vigencia. [El Centro Montes y Aserradero de Valsain](#) es el titular del certificado, que comprende terrenos de titularidad pública del O.A. Parques Nacionales, incluyendo el 73% de la superficie del municipio del Real Sitio de San Ildefonso. Esta situación provoca que la gestión forestal tenga una incidencia muy importante en la población y actividad del ayuntamiento por lo que existe un Convenio de Colaboración entre el Centro y el Ayuntamiento.

Se trata de montes emblemáticos tanto por su gestión como por los importantes atributos de conservación que atesoran. Además, reciben un elevado número de visitantes que desarrollan actividades recreativas, deportivas, culturales, recogida de setas y otras.



*Fotografía 5. Panorámica de los Montes de Valsain (Segovia)*

## 6.4. Grupo de Gestión forestal FSC de Ence

Ence, Energía y Celulosa, dispone de un certificado FSC de gestión forestal desde 2010. En la actualidad el certificado FSC de grupo cuenta con 38.813 ha en 9 unidades de gestión forestal, un 74% del área es propiedad de Ence a través de las filiales Norte Forestal y Silvasur y el 26% restante montes de otras propiedades públicas o privadas cuya gestión esta cedida a Ence por contrato. Los aprovechamientos forestales incluidos en el alcance del certificado FSC son Madera en rollo y astilla FSC 100% de las especies: *Eucalyptus globulus*, *E. nitens*, *E. dunnii*, *E. camaldulensis*, *E. maidenii*, *E. saligna*, *Pinus pinaster*, *P. radiata* y *P. pinea*. Así como Corcho Bornizo y Corcho de Reproducción FSC 100% de Alcornoque (*Quercus suber*).

De la superficie antes citada 4.342 ha, están incluidas en la Red Natura 2000 y son objeto de una gestión diferenciada, con objetivos y medidas propuestas, que tienen como finalidad el mantenimiento o restablecimiento en un estado de conservación favorable de los hábitats naturales y de las especies silvestres de la fauna y de la flora de interés ecológico.

Para ello se han realizado estudios específicos de valoración del estado de conservación de los Hábitats naturales existentes basándose en los documentos asociados a la interpretación del artículo 17 de la Directiva 92/43/CEE relativa a la Conservación de los hábitats naturales y de la flora y fauna silvestres y los generados al respecto por el Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino.

**Tabla 5. Superficie gestionada por Ence certificada FSC en RN 2000**

Comunidad Autónoma	Superficie gestionada por Ence y certificada FSC en Red Natura 2000 (hectáreas)
Galicia	403,04
Asturias	169,87
Cantabria	91,47
Andalucía	3.768,97
Total	4.341,88



Fotografía 6. LIC "Rías Occidentales y Duna de Oyambre" (Cantabria)

Una de las medidas de restauración de los hábitats estudiados propuesta está actualmente en ejecución y consiste en la restauración de una zona de marisma desecada en el siglo XIX en la desembocadura del río Escudo, Ría de San Vicente de la Barquera, entre los ayuntamientos de Valdáliga y San Vicente de la Barquera, de la comunidad Autónoma de Cantabria. El área de actuación está dentro de los límites de los espacios naturales protegidos: Parque Natural Oyambre y LIC “Rías Occidentales y Duna de Oyambre”. La restauración cuenta con la colaboración de la ONG FAPAS (Fondo para la Protección de los Animales Salvajes), la Fundación Banco Santander, la Jefatura de Costas de Cantabria y la Dirección del Parque Natural. Además, esta actuación forma parte del proyecto marco de colaboración con FAPAS, para conseguir que el águila pescadora (*Pandion haliaetus*), especie incluida como Vulnerable en el Catálogo Español de Especies Amenazadas y en el Anexo I de la Directiva de Aves, vuelva a nidificar en la costa cantábrica.

### 6.5. Grupo de Ayuntamientos Corcheros Andaluces GEA Forestal

El Grupo de Ayuntamientos Corcheros Andaluces GEA Forestal, en Cádiz, cuenta con dos miembros (Ayuntamiento de los Barrios y Ayuntamiento de Alcalá de los Gazules) ambos con dos UGF calificadas como SLIMF por su baja intensidad de gestión debido a que el producto principal obtenido es el corcho. En las 9.456,90 ha certificadas FSC e incluidas en la RN 2000 se aprovechan unas producciones anuales de 9.500 m<sup>3</sup> de madera procedente de claras en rodales de *Pinus pinea* y conversiones de pequeñas manchas de *Pinus pinaster* a monte alcornocal. Otro El aprovechamiento principal es el corcho, con una producción anual de 15.668,26 Qcc. Desde el punto de vista de la producción, estos montes se caracterizan por la multiplicidad de aprovechamientos existentes, entre los que se cuentan piñón, caza, pastos, brezo, miel, hongos, tagarninas y aromáticas, además de los dos expuestos con anterioridad.

La gestión forestal de los Montes Públicos citados y del Parque Natural de Los Alcornocales se encuentra completamente desarrollada para cumplir con los objetivos de conservación de la biodiversidad, el valor paisajístico, los ecosistemas raros y amenazados, los beneficios ambientales de los servicios del ecosistema y las necesidades básicas de las comunidades locales. Efectivamente, la fortaleza de esta gestión forestal es lograr estructuras y asociaciones florísticas naturales dentro de un entorno humanizado y explotado para la obtención de productos no maderables con métodos muy tradicionales y compatibles con la conservación del medio ambiente. Por otro lado, existe un esfuerzo de restauración de las masas forestales y vegetales degradadas que se evidencia principalmente en las siguientes medidas:

- Conversión de eucaliptales y pinares de repoblación en masas autóctonas de monte alcornocal.
- Identificación de varias áreas de no intervención en los dos grupos de Montes, como son los canutos que recogen hábitats singulares y zonas de arbolado maduro de alcornocal y quejigal con acebos, lauráceas y rododendros.
- Cercado de zonas de regeneración de hasta un 20% de la superficie de las UGF, en zonas que van desde las pocas hectáreas hasta las 200 continuas.

Se ha realizado un esfuerzo muy importante en el aspecto de la regeneración natural de los montes, ya que es uno de los principales problemas por el uso ganadero y, especialmente, por la elevada carga cinegética.

- Actuaciones puntuales de mejora como la instalación y mejora de charcas para la cría de anfibios.

Las actuaciones forestales (tanto aprovechamientos como mejoras) se realizan bajo un pliego de condiciones general y otro específico, que incluyen un análisis de todos los recursos de alto valor ambiental que puedan verse afectados, las medidas preventivas de posibles impactos a tener en cuenta y la obligatoriedad de seguimiento de los manuales de buenas prácticas tanto por el gestor como por las empresas contratistas. Durante la ejecución se controlan las posibles afecciones ocurridas y se incluyen medidas para corregirlas de ser preciso.

En cuanto a los alcornocales aprovechados para la obtención de corcho, cabe señalar las medidas de protección de águila imperial, la cigüeña negra y el buitre negro (cuyas áreas de nidificación están protegidas por unas directrices específicas), junto con prácticas que van más allá de lo exigido en el Estándar Español de Gestión Forestal FSC como dejar sin descorchar de seis a diez árboles por hectárea y desbornizar exclusivamente los pies que hayan superado los 70 cm de perímetro normal.



*Fotografía 7. Saca de corcho en los alcornocales (Cádiz)*

Se realizan también frecuentes jornadas, talleres y otras actividades útiles tanto para la concienciación de las poblaciones en la importancia de los valores naturales y su conservación como para el intercambio científico y la profundización en la solución de las amenazas que tiene actualmente el monte alcornocal.

## 6.6. Certificado FSC de grupo de Cerna Ingeniería

Desde el año 2009 CERNA Ingeniería y Asesoría Medioambiental se ha involucrado activamente en la certificación FSC, fomentando y constituyendo directamente varios certificados grupales de gestión forestal del FSC. A fecha de 30 de octubre de 2015 [CERNA es titular de un certificado FSC FM/CoC](#), resultado de la fusión de 3 certificados creados en distintos momentos, que cuenta con un total de 8.337,76 ha, repartidas en 61 UGFs, con muy diversas superficies (SLIMF, mediana y gran superficie) y características.

En dicho grupo de certificación existe una representación considerable de montes con superficies incluidas en la Red Natura 2000, fundamentalmente montes de la mitad norte de las provincias de Lugo y A Coruña, concretamente en las ZEC “Serra do Xistral” (233,8 ha) y “Monte Maior” (300,7 ha). Dicha circunstancia resulta en una especial consideración y gestión de estas superficies, en sintonía con lo establecido en el Plan Director de la Red Natura 2000 en Galicia.



Fotografía 8. Capilla de San Roque de Viveiro (Lugo)



Fotografía 9. ZEC Monte Maior (Lugo)

En estas zonas concretas, son generalmente los hábitats de matorral y entornos turbosos los que presentan un mayor valor e interés de cara a su conservación, por lo que la gestión realizada se orienta a controlar los aprovechamientos existentes, fundamentalmente el uso ganadero extensivo, y a restaurar aquellas superficies en las que se han introducido o han sido colonizadas por especies de flora alóctona.

Buen ejemplo de esta labor de gestión con objetivo prioritario de conservación, es la iniciativa realizada en el año 2012 en el Monte Vecinal en Mano Común “Monte Maior, San Roque y Penedo do Galo” en colaboración con WWF. En este M.V.M.C., situado en el término municipal de Viveiro (Lugo) y que tiene un total de 198,2 ha incluidas en el ZEC “Monte Maior” (el 54,8% de su superficie), se estableció un programa de recuperación y restauración de hábitats vinculados a entornos turbosos y humedales, cuya primera actuación se ejecutó en octubre de 2012, llevando a cabo la eliminación de pies de especies arbóreas alóctonas, fundamentalmente *Eucalyptus globulus*, *Pinus radiata* y *Acacia melanoxyton*, realizando en algunos casos la sustitución de éstas por especies arbóreas autóctonas como *Betula* spp., *Salix atrocinerea*, *Alnus glutinosa* y otras.

## 7. Conclusiones

Se han tenido en cuenta las opiniones de los miembros del grupo de trabajo y de los asistentes a los talleres que, por lo general, coinciden en las ventajas e inconvenientes que se dan en las áreas incluidas en la RN 2000 y lo que supone para el sector forestal.

### Principales dificultades, obstáculos y carencias identificados para la gestión forestal en la Red Natura 2000

En general, los participantes en el proyecto han destacado entre las principales dificultades para la gestión forestal en la RN 2000 el posible incremento de los costes de la gestión (puede reducir la rentabilidad de las explotaciones forestales en algunas UGF), así como una mayor complejidad de los trámites administrativos.

Se considera que las posibles restricciones en los usos de las parcelas y en las metodologías de trabajo pueden ocasionar una reducción de los beneficios económicos directos. Además, la falta de concreción de las actuaciones prohibidas, permitidas o autorizables en las áreas de uso forestal genera incertidumbre.

El escaso desarrollo de los instrumentos de ordenación de estos espacios y las carencias de gestión, así como el desconocimiento y la falta de información sobre la RN 2000 han sido también señalados como carencias importantes que dan lugar con frecuencia a una percepción negativa de la RN 2000 por parte del propietario forestal. Por otra parte, la falta de divulgación de los valores naturales y las funciones de estos espacios genera también un importante desconocimiento de los beneficios ambientales y los bienes que aportan a la población y a la sociedad en general.

Una gestión inadecuada de las líneas de ayuda procedentes de la Unión Europea y las dificultades para acceder a ellas, también se consideran carencias importantes.

Para informarse con más detalle sobre las desventajas o las restricciones a la gestión forestal derivadas de RN 2000 se recomienda la consulta de los capítulos 3. *Dificultades de la gestión forestal en la Red Natura 2000* y 5. *Encuesta a titulares de certificado y auditores expertos*.

## Principales ventajas y oportunidades que ofrece la Red Natura 2000 para una gestión forestal sostenible o responsable

La RN 2000 y la certificación FSC comparten importantes sinergias pues ambas persiguen objetivos muy similares: la conservación y la gestión sostenible de las áreas con altos valores naturales. En los espacios Natura 2000 se facilita la identificación de los Altos Valores de Conservación, favoreciendo así el cumplimiento del estándar FSC y por tanto la certificación FSC de la gestión forestal y de los productos que se aprovechan en los montes incluidos en la RN 2000.

Una ventaja clara que proporciona la RN 2000 es el mantenimiento de los valores naturales, que suponen un bien público, mediante el fomento de una gestión sostenible que garantice la protección, la conservación y el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.

Entre las principales ventajas para los propietarios y los gestores de las zonas forestales incluidas en la RN 2000, destaca el posible acceso a las ayudas de los fondos europeos, como el FEADER, que permite financiar diversas actividades e inversiones, así como indemnizar las posibles restricciones establecidas en los planes de gestión de los espacios Natura 2000.

La certificación FSC de los productos de los bosques incluidos en RN 2000 puede aumentar el valor de dichos productos o mejorar su acceso a los mercados, aumentando los beneficios y la rentabilidad económica de la gestión. La utilización de la marca FSC, reconocida por el mercado y los consumidores, podría comunicar por sí sola o con el complemento de otra indicación de procedencia de una zona incluida en la RN 2000, una opción responsable de consumo.

Más información sobre las ventajas y oportunidades que ofrece la Red Natura 2000 a la gestión forestal puede consultarse en los capítulos 4. *Ventajas y Oportunidades de la Gestión forestal y la certificación FSC en la Red Natura 2000* y 5. *Encuesta a titulares de certificado y auditores expertos*.

## Recomendaciones

Una de las principales recomendaciones que han sido apuntadas en repetidas ocasiones durante el desarrollo de este proyecto ha sido la de explotar las sinergias existentes entre los requisitos establecidos para la gestión de la RN 2000 y los principios y criterios que rigen la certificación de la gestión forestal FSC.

Para mejorar la gestión forestal en la RN 2000, sería conveniente mejorar la percepción de esta red, informando adecuadamente a los propietarios sobre los posibles beneficios y ventajas que puede aportar. Natura 2000 debe promover el conocimiento de los propietarios y de la población del entorno sobre los valores ambientales que atesoran estos espacios, así como de los posibles beneficios económicos que pueden generar. Para más información sobre esto, se recomienda la consulta de la información del proyecto Activa Red Natura 2000 (<http://activarednatura2000.com/es>) y en concreto del documento “Una guía para comunicadores” (<http://activarednatura2000.com/wp-content/uploads/2015/10/La-Red-Natura-2000.-Una-guia-para-comunicadores.pdf>).

Otra necesidad importante es divulgar entre los usuarios de los espacios Natura 2000 y los consumidores de productos obtenidos de los bosques presentes en ellos los beneficios que supone la certificación FSC, con el fin de contribuir a la concienciación social sobre el uso sostenible de los recursos, la compra responsable y los beneficios de la conservación de la biodiversidad.

Una de las metas sugeridas por el sector forestal es la de promover una reducción o simplificación de los trámites administrativos que complican la gestión de las zonas forestales incluidas en la RN 2000.

Se debería promover la utilización de las ayudas del FEADER, FEDER y FSE para fomentar buenas prácticas forestales en la RN 2000.

Sería también muy conveniente promover el asesoramiento a los propietarios y gestores forestales sobre prácticas orientadas al cumplimiento de compromisos ambientales y derivadas de las obligaciones de las Directivas Hábitats y Aves. Estas actividades de asesoramiento son financiables con el FEADER en todas las Comunidades Autónomas.

Por otra parte, se sugiere aprovechar mejor las oportunidades para acceder a nuevos mercados y conseguir un aumento de los beneficios obtenidos por los productos certificados FSC, divulgando el compromiso que se tiene con el medio ambiente al generar estos productos.

## 8. Abreviaturas y terminología

Para cualquier duda sobre conceptos o términos, se recomienda la consulta del estándar FSC de gestión forestal para España en el enlace:

<https://es.fsc.org/preview.fsc-std-esp-2006-01-esp-2-0.a-135.pdf>

También puede recurrirse a los Indicadores Genéricos Internacionales de FSC en:

<https://es.fsc.org/preview.indicadores-genericos-internacionales.a-364.pdf>

A continuación se muestran las abreviaturas empleadas en el documento:

AVC: Altos Valores de Conservación

CdC: Cadena de Custodia (CoC en inglés)

FEADER: Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural

FEDER: Fondo Europeo de Desarrollo Regional

FSC®: Forest Stewardship Council®

FSE: Fondo Social Europeo

ha: Hectáreas

LIC: Lugar de Importancia Comunitaria (de la Red Natura 2000)

m: Metros

PDR: Planes de Desarrollo Rural

PORN: Plan de Ordenación de los Recursos Naturales

PRUG: Plan Rector de Uso y Gestión

Qcc: Quintal castellano de corcho (46 kilogramos)

RN 2000: Red Natura 2000

SLIMF: Montes pequeños y de baja intensidad de gestión (*Small and Low Intensity Managed Forests* en inglés)

UGF: Unidad de Gestión Forestal

ZEC: Zona de Especial Conservación (de la Red Natura 2000)

ZEPA: Zona Especial de Protección de las Aves (de la Red Natura 2000)

## 9. Bibliografía y otras fuentes de información

Álvarez, D.; Calderón, D.; Calleja, U.; González, C.; Zaldívar, R.; Chacel, B.; Ortega, E.; Martínez, S. y Estévez, M. 2015. La certificación FSC en España y su contribución a la mejora de los servicios ecosistémicos. FSC España. Madrid.  
<http://es.fsc.org/download.estudio-sobre-el-estado-actual-y-las-perspectivas-de-futuro-de-la-certificacin-fsc-en-espaa-y-su-contribucin-a-la-mejora-de-los-servicios-ecosistmicos.219.pdf>

Cáceres, P. (Editor). 2014. La Red Natura 2000. Una guía para comunicadores. SEO/BirdLife, Madrid.  
<http://activarednatura2000.com/wp-content/uploads/2015/10/La-Red-Natura-2000.-Una-guia-para-comunicadores.pdf>

COMISIÓN EUROPEA; 2013. Rural Development in the EU. Statistical and Economic Information. Report 2013. EC. Directorate General for Agriculture and Rural Development. December 2013.  
[http://ec.europa.eu/agriculture/statistics/rural-development/2013/full-text\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/statistics/rural-development/2013/full-text_en.pdf)

COMISIÓN EUROPEA; 2015 *Natura 2000 and Forests Part I-II-Annexes*. Technical Report - 2015 – 088.  
<http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/Final%20Guide%20N2000%20%20Forests%20Part%20I-II-Annexes.pdf>

COMISIÓN EUROPEA; 2015 *Natura 2000 and Forests Part III-Case studies*. Technical Report - 2015 – 089.  
<http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/docs/Final%20Guide%20N2000%20Forests%20Part%20III.pdf>

EUROPARC – España. 2015. TERMÓMETRO RED NATURA 2000. Estado de la planificación de la Red Natura 2000, por comunidad autónoma; Septiembre 2015:  
<http://rednatura2000.wikispaces.com/inicio+planes+ccaa>

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE (MAGRAMA); 2014. Plan de Activación Socioeconómica del Sector Forestal.  
[http://www.magrama.gob.es/es/prensa/RESUMEN%20EJECUTIVO%20PASS%2C%2020-1-14\\_tcm7-321328\\_noticia.pdf](http://www.magrama.gob.es/es/prensa/RESUMEN%20EJECUTIVO%20PASS%2C%2020-1-14_tcm7-321328_noticia.pdf)

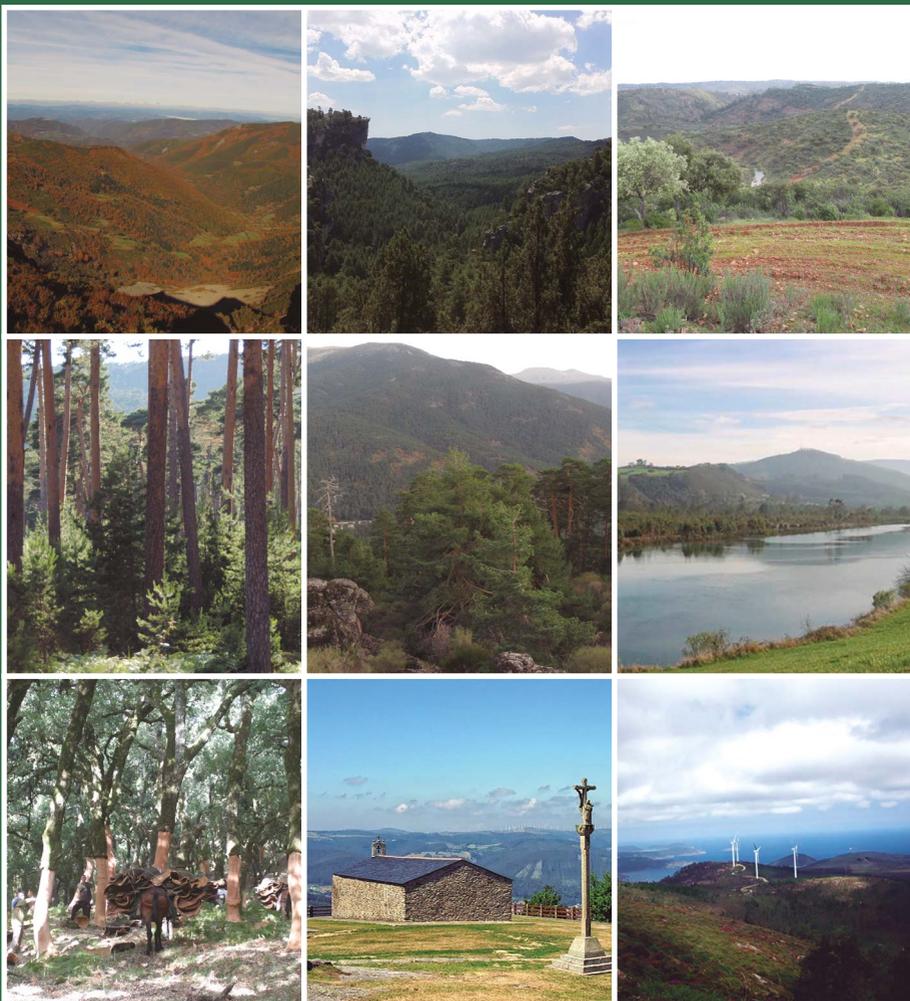
MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE (MAGRAMA); 2014. Diagnóstico del Sector Forestal Español. Análisis y Prospectiva - Serie Agrinfo/Medioambiente nº 8. S.G. de Análisis, Prospectiva y Coordinación (SGAPC):  
<http://www.magrama.gob.es/es/ministerio/servicios/analisis-y-prospectiva/default.aspx>

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE (MAGRAMA); 2015. Red Natura 2000, presentación: [http://www.magrama.gob.es/es/biodiversidad/temas/espacios-protegidos/red-natura-2000/rn\\_presentacion.aspx](http://www.magrama.gob.es/es/biodiversidad/temas/espacios-protegidos/red-natura-2000/rn_presentacion.aspx)

Vandekerkhove, K. 2013 *Integration of Nature Protection in Forest Policy in Flanders (Belgium)*. INTEGRATE Country Report. EFICIENT-OEF, Freiburg. <http://www.eficient.efi.int/files/attachments/eficient/projects/belgium.pdf>

XUNTA DE GALICIA; 2014. Diario Oficial de Galicia Número 62: [http://www.xunta.es/dog/Publicados/2014/20140331/AnuncioCA02-270314-0001\\_es.html](http://www.xunta.es/dog/Publicados/2014/20140331/AnuncioCA02-270314-0001_es.html)





La marca de la gestión  
forestal responsable  
FSC® F000228



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



Fundación Biodiversidad